

《人民日报》消息 7月16日下午第四次全国环保会议在中南海怀仁堂举行座谈会。中共中央总书记、国家主席江泽民在座谈会上提出，在社会主义现代化建设中，必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓。经济的发展，必须与人口、环境、资源统筹考虑，不仅要安排好当前的发展，还要为子孙后代着想，为未来的发展创造更好的条件。江泽民强调，要坚持节水、节地、节能、节材、节粮以及节约其他各种资源，农业要高产、优质、高效、低耗，工业要讲质量、讲低耗、讲效益，第三产业与一、二产业要协调发展；要继续控制人口增长，全面提高人口素质；消费结构要合理，消费方式要有利于环境与资源保护，决不能搞脱离生产力发展水平、浪费资源的高消费；要加强环境保护的宣传教育，增强干部和群众自觉保护生态环境的意识。要坚决遏制和扭转一些地方资源受到破坏和生态环境恶化的趋势。

我省经济保持平稳发展态势

《大众日报》消息 省统计局7月16日发布的我省上半年国民经济运行情况通报显示，上半年我省继续保持了平稳发展的态势，宏观运行基本正常，但一些工业企业效益持续下滑。省统计局预计，上半年我省共实现国内生产总值2850亿元，按可比价格计算，比去年同期增长12.6%，其中第一产业增长5.1%，第二产业增长14.3%，第三产业增长13.8%，与1993年以来的同期相比，增幅呈逐年回落态势。由于国内需求平稳增长和出口需求减弱，社会总供需大体平衡，可以讲宏观经济健康运行。

要闻摘要

抓住良好机遇 加大工作力度

我市唱好农业综合开发重头戏

本报讯 我市农业综合开发抓住今年五月份黄河三角洲开发建设协调委员会第一次会议这一有利契机，唱响今年农业综合开发重头戏。我市1996年度实施的农业综合开发项目包括四大块。一块是第三期黄河三角洲农业综合开发1996年度的项目，一块是麻湾灌区下游国家新增投资的项目，一块是1000万亩商品粮基地项目，一块是省财政厅新增投资黄河三角洲畜牧和水产养殖开发项目。总的任务是：开垦宜农荒地8.2万亩，改造中低产田8.7万亩，水轮护养20万亩，鲈鱼养殖0.2万亩，河蟹养殖1.4万亩，封育草场10万亩，建成一批多种经营和农副产品加工龙头企业，总投资规模达10075万元。就整体而言，今年的农业开发，无论从深度、广度、力度来讲都超过以往任何一年。

为了搞好今年的农业开发，我市加大工作措施，实施“五抓”战略。一是抓规划布局，实行区域化种植。今年，各县区紧紧抓住夏收后外业测量的大好时机，早动手，早测量、早规划，为秋季农业开发会战做好准备，为实行区域化种植打好基础。各县区组织测量规划设计队伍，边测量、边规划设计，将于7月底制定项目建设的实施方案，8月初市里将组织专门班子对项目规划和实施方案进行审查。

二是抓好土地调整和整理，使项目建设一步到位。各有关部门和单位结合土地流转制度的建立，在搞好项目区规划的同时，采取经济的、行政的、法律的措施，按规划及早搞好土地调整。计划秋收前土地调整完毕。

三是抓机械化作业，赶超施工进度。针对以往民工上阵时间长、任务重、打人海战术、疲劳战术的状况，今年对土方量大的项目利用机械提前上对，对沟、渠、路、坝提前施工，确保项目如期完工。

四是抓难点、抓重点，提高农业综合开发的整体水平。抓难点，一是抓近几年来在开发上工作较差的县区，促其积极工作赶上去；二是对一些任务较大的项目，如垦利县永安400万方水库建设，盯住不放；三要抓1994年和1995年不合格项目。抓重点，就是抓重点县区、乡镇、重点项目。

五是抓样板、抓质量，创建“永久牌”高效示范工程。抓样板，就是抓高起点、高标准、高效益工程。按照农业开发项目区超前性、导向性、示范性的要求，抓出一批代表东营特色的样板工程。抓质量，就是在施工中要坚持质量第一，把好三关，即清基关、压实关、尺寸关，推广“钢筋模具验收法”，建立检查、验收的技术规范体系，确保工程质量。

为了把这些措施落到实处，各级各有关部门精心组织，加强领导。各级广泛发动，统一认识。各级开展了各种形式的宣传活动，教育广大干部群众充分认识农业综合开发是今后我市农业发展的强大动力，是利在当代、惠及子孙的千秋大业，是彻底改变农村面貌，致富奔小康的必由之路。

突出重点 强化载体 河口区精神文明建设有活力

河口讯 近几年来，河口区紧紧围绕提高人的素质这一根本任务，强化思想道德建设基础，突出城区重点，抓好党政机关这一关键，开展了多层次、全方位、立体化的创建活动，保持了精神文明建设的生机和活力，并荣获全省精神文明建设先进单位光荣称号。

充分发挥两个阵地作用，以理育人。全区投资450余万元，建成区委党校1处，乡镇基层党校8处，党员活动室212处。为提高干部群众的精神文明水平，该区从强化思想道德建设入手，充分发挥两个阵地的作用，举办了一系列培训班、报告会、理论讲座等，组织广大党员干部群众学习政治、学习党的路线、方针、政策，学习建设有中国特色社会主义理论和市场经济知识。通过系统地学习，广大干部群众明确了搞好精神文明建设与发展经济的关系，个体与群体的关系，对广大党员干部的思想理论建设和作风纪律建设，起到了积极的推动作用。

积极开展群众性精神文明建设创建活动。努力把精神文明建设各项任务落实到实处。一是文明单位创建活动，已成为基层两个文明建设任务的重要抓手。全区先后涌现出省级文明单位6个，市级文明单位26个，区级文明单位34个。二是深入开展了行业优质服务竞赛活动。三是广泛开展了工农兵共建活动。四是在城区机关和乡镇驻地广泛开展了“创文明市区、建文明大院、做文明市民”活动。五是结合河口实际，深入开展了争创精神文明建设“十佳”文明单位、“十佳文明个人”等“六十佳”评选活动，在城乡营造了浓厚的文明气氛。六是深入扎实地开展了争创全国科技进步先进区、全省精神文明建设先进区和省级卫生城活动。

农村精神文明建设“三个一”基础工程富有成效。全区45%的村普遍建设了一个集思想政治教育、科技文化教育、文体娱乐、群众组织活动为一体的综合性文化大院，共建成农村文化大院80个，乡镇文化中心57个，75%的村普遍开展了“上星级文明户”争创活动，全区178个村普遍建立了一套村级工作和村民管理制度，各村文化大院内开展了丰富多彩、行之有效的活动，不断吸引了更多的群众参与，收到了很好的效果。

不断深化和培育先进典型，初步构筑了典型单位、典型人物画廊。几年来，该区结合学习孔繁森、王廷江、韩素云等各种学习活动，先后总结选树了义和镇梁家村、四扣乡六吕村、新户乡老魏村、区交通局等一大批先进典型单位；选树了勤勤恳恳、无私奉献、先后资助20多名学生的乡村女教师李清玲，永葆公仆本色、为家乡两个文明建设献余热的党的好干部王子贞以及不徇私情、廉洁自律，多次荣获市、省和国家税务系统“青年服务标兵”等荣誉称号的好村官张世春等一大批先进典型人物，初步构筑了河口区先模人物画廊，使远学有目标，近学有榜样。（胡友文）

利津二中完成《东营日报》征订任务

本报讯 为了确保我市交通系统达到无“三乱”的目标，为我市被国家列为第一批实现国道、省道基本无“三乱”做出贡献，市交通局最近对全市交通系统各单位提出了明确要求。一是交通稽查人员坚持全日稽查，严禁双向超车，严禁因超车出现交通堵塞的现象；二是未经省交通厅和市交通局批准，任何部门和地方政府组织的交通管理部门上路查车、收费、罚款，交通部门有权拒绝参加，并及时向交通主管部门汇报；三是全市交通系统所有运输企业内部

津二中积极主动征订《东营日报》。这个学校把征订《东营日报》当做政治任务来完成，学校采取统一征订、动员教师学生自费订阅等办法，使《东营日报》征订工作顺利完成。（韩宁）

东营区积极做好《东营日报》征订工作

本报讯 全市《东营日报》征订发行工作会议结束后，东营区立即制定了详细的征订发行工作方案，并明确分工，落实了责任。东营区机关党委和区财政局两个单位专门负责在1997年财政预算、资金调度中，设专门款项，以保证征订发行工作所需资金。

在东营区辖区内有多家单位和个体工商户1千多个，区委宣传部、土管局、油区办负责与这些单位联系，做好征订发行工作。目前，这项工作正在顺利进行。（李在田）

市五运会拉开战幕 武术比赛先期进行

本报讯（记者 唐新军）7月16日上午，市第五届运动会第一个比赛项目——武术比赛开始进行，五运会正式拉开战幕。根据市五运会赛程安排，本届运动会部分赛程于7月—9月份先期举行，10月初举行本届运动会的正式开幕式和田径比赛。与以往几届全市运动会不同的是，五运会是第一次在市委、市政府驻地举办的全市运动会，因此，本届运动会格外引人注目，并得到了社会各界的支持。武术比赛作为本届运动会先期举行的第一个比赛项目，赛程两天有50余名运动员参加了该项目20个小项的角逐。市领导蒋成全、张源泉等参加了武术比赛开幕式并观看了16日上午举行的比赛。

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

市商业系统经济效益明显回升

本报讯 今年以来，市贸易局针对市商业系统改革滞后、管理松散、经营方式陈旧的实际，不断改进工作作风和工作方法，突出改革这个重点，狠抓扩大销售、降低费用两个关键，实现经营方式、营销战略、领导作风三个转变，有力地排开了企业生产经营工作的开展。今年上半年，市商业系统实现商品销售34921万元，同比增长5.83%，亏损126.7万元，同比减亏22.79%，缴纳税利679.7万元，同比增长15%，亏损企业15个，同比减少6个，资金周转向比加快4天。

他们的主要做法是，一、大力加强机关建设，实行局领导帮办困难企业制度。制定了《关于转变工作作风的决定》，紧紧围绕企业的难点、热点、切入点，利用生产、经营分析调委会、座谈会、市场调研等形式，深入企业调查研究，千方百计为企业排忧解难，不断提高驾驭市场经济的能力。按照分类指导、重点扶持的工作方法，组成5个工作组，由党组成员带队，深入市百货站、市五交化站、市蔬菜公司、市食品公司、市酿造厂等去做工作，和企业一起分析困难原因，研究制定深化改革、强化管理、调整结构、提高效益的措施，帮助企业解决资金及市场环境问题。

二、加大企业改革力度，为企业注入生机和活力。在市百货站新老划断，将有活力的单体公司分离出来，成立了7个有限责任公司，调整了中层经营管理人员；对资不抵债、继续经营势必造成更大损失的食品公司实施破产；狠抓营销策略的调整，实施“大而全”、“小而专”的目标市场战略，不断扩大名、优商品的代理和配送业务，增强了市场竞争的能力。

三、实施管理工程，建立适应市场经济发展要求的约束、激励机制。将市委、市政府下达的扭亏增盈目标层层分解、落实，按市政府“约法三章”精神，制定了扭亏增盈奖惩考核办法，制定了《直属企业内部财务管理暂行规定》和《内部审计实施办法》，印发了《关于扭亏增盈十项措施的通知》和《关于在全市商业系统开展二次创业活动的决定》，出台了岗位竞争、报酬贡献、提干靠政绩的具体政策，建立了企业经营审计和离任审计制度，使企业管理有章可循，步入科学化、规范化、制度化的轨道，有效地遏制跑、冒、滴、漏现象的发生。（本报通讯员）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

“黄河风情游”列入国线

本报讯 我国将在明年举办'97中国旅游年，我市推出的“黄河风情游”被列入三条国家级精品旅游线路之一。这是黄河口旅游区被列为省级旅游度假区以来，我市旅游发展史上的又一大突破。市旅游局抓住这一契机，培育旅游市场，“黄河入海、黄河的渡、国家级森林公园和油田雄风”等黄河风情游线路已试踩成功。（王国庆）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

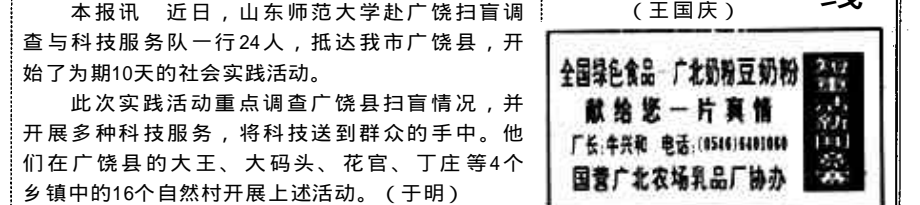
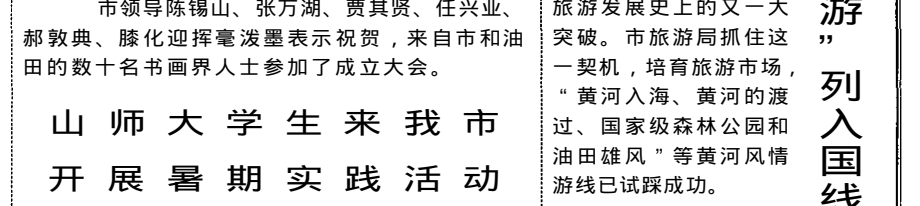
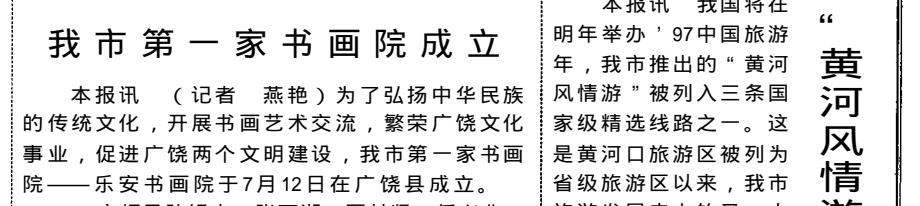
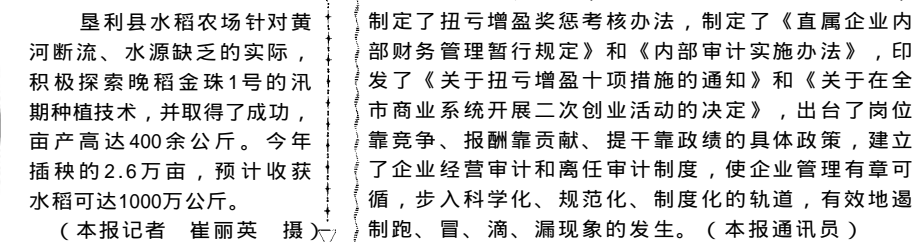
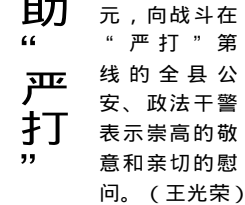
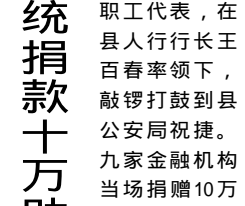
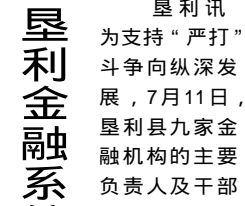
垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）

垦利县水稻农场对黄河断流、水源缺乏的实际，积极探索晚稻金珠1号的汛期种植技术，并取得了成功，亩产高达400余公斤。今年插秧的2.6万亩，预计收获水稻可达1000万公斤。（本报记者 崔丽英 摄）



充分发挥资源区位优势 加快建设地方财源体系

加强财源建设 促进我市财政经济健康发展

市长助理、市财政局局长 阎君山

1995年，省委、省政府提出了加快财源建设的战略方针，市委、市政府对全市的财源建设也作了全面部署，提出了今后财源建设的总体思路和工作重点。总体思路是：坚持以质量和效益为中心，进一步巩固壮大主导财源，强化基础财源开发，涵养改造现有财源，积极培植新兴后续财源，调整优化区域财源，逐步形成现有财源、后续财源、替代财源梯次相连，支柱财源、主体财源和群体财源有机结合的高效的地方财源体系，确保上交中央任务和地方财政收入稳定增长。具体工作中坚持四条原则：一是坚持一级财政一级财源的原则。从上到下分市、县(区)乡(镇)三个层次加强财源建设。二是坚持梯次发展财源的原则。每一种财源都要在时间序列上有效更替，及时补充，保持财源的稳定。三是坚持质量和效益的原则。四是坚持突出重点、平衡发展的原则。

到本世纪末，我市财源建设总的目标是：(1)境内实现的收入总量达到43亿元，年均增长12%。其中地方财政收入达到9.6亿元，年均增长15%。地方财政收入所占比重由现在的19%提高到22%。(2)围绕财源建设，进一步

调整经济结构和财源结构，使一、二、三产业提供的财政收入，由目前的7.865.8 26.4调整到8 52 40；提高非公有经济提供的财政收入比重。(3)强化县级财源建设，力争3个县区财政收入过亿元。

今年，我市各级财政部门按照全市经济工作会议和财政工作会议的精神，在抓收入、控支出的同时，不断加大财源建设，围绕以下几方面开展工作：一、加大农业开发力度，大力发展“双高一优”农业，稳固和强化农业基础财源。农业是国民经济的基础，也是财政收入的基础。从我市情况看，农业税不仅是县乡财政的一项稳定可靠的收入，而且是潜力很大的地方财源，特别是农业特产税潜力较大，生长快。1994年我市征收农业特产税274万元，1995年征收434万元，1996年上半年征收205万元。为加快农业特产税源基

地建设，市财政局从1995年开始实施“1520”工程，力争用5年时间，实现农业特产税征收额突破1000万元。今年上半年，经过论证，新上10个项目。今年，我市各级财政部门筹集资金支持农业水利基础建设，重点支持5000立方蓄水池工程，目前工程正在顺利进行，上半年，预算内支农支出3236万元，投放周转金2680万元，支持农牧渔业“丰收计划”“双高一优”农业示范乡(镇)的建设，农业、畜牧良种工程的实施，同时从省里争取农业开发专项资金1000万元，用于滩涂开发。二、加大技改投入，巩固和壮大工业支柱财源。实行分税制后，我市工业企业利益的分配格局有所变化，但发展工业仍然是增加地方财政收入的主渠道。今年上半年，我们加大了企业技改投入，共投入资金770万元，并注重调

整了一些企业的产品结构，逐步改变税大利小的状况。三、以亿元县为目标，不断加快县级财源建设。县级是整个财源建设的基础，只有把县级财源建设搞好，财政状况才能得到根本改善。今年，全市经济工作会议后，各县区积极行动起来，认真研究，制定规划和措施，东营区提出到1997年末，财政收入达到亿元的目标，利津县提出1998年末达到亿元目标。今后，我们一是积极创造条件，争取上级各方面的资金支持、特别是协调好省财政关于黄河三角洲示范项目的落实工作；二是集中资金支持市里的重点项目；三是继续搞好“1520”工程，力争农业特产税收入有更快的增长；四是依靠资源、依托油田，合理规划，加快地方工业发展步伐，尽快形成有特色的地方工业体系，扶持开发一批有市场、有竞争力的产品；五是筹集资金支持油田创办集体企业，发展第三产业，繁荣我市经济，增加地方财政收入。通过加强财源建设，促进经济体制和经济增长方式的根本转变，优化结构，提高科技含量，尽快建立现代化的产业结构体系，增强我市的经济实力，为黄河三角洲的繁荣和富强贡献力量。

河口区自建区以来，坚持以经济建设为中心，不断深化改革，开拓创新，国民经济有了长足发展，1995年，全区地方财政收入3350.3万元，比1985年增长10.6倍。

一、分析现状，认清形势，增强地方财源建设紧迫感。建区后，我区各行各业坚持以经济建设为中心，大力发展地方经济，各级财政部门充分发挥职能作用，牢固树立生产观点，把财源建设寓于支持经济和各项事业发展中，不断开辟新财源，特别是胜利油田的开发建设和第三产业的兴起，使全区初步形成了多元化、全方位的财源体系。但是，由于我区建区时间短、经济发展相对落后，从财源情况看存在以下问题：1、地方财源结构不合理，稳定性差。2、企业经济效益偏低，财源素质较差，与改革后以所得税为主体税种的地位很不适应。3、财源建设资金投入严重不足。

二、发挥优势，突出重点，建设地方财源新格局。我区土地面积广阔，海岸线长，地下油气储量丰富，根据我区资源优势，今后一个时期地方财源建设的基本思路是：适应市场经济和分税制要求，坚持以质量和效益为中心，搞好产业结构调整，优化财源结构；

加强地方财源建设 振兴河口经济

河口区财政局局长 张树芹

逐步形成以农业为基础，工业为支柱，第三产业为主导，个体和私营经济、外向型经济为补充的地方财源建设新格局。1、强化农业基础财源。立足我区土地、滩涂等资源，加快农业产业结构调整，在稳定粮食生产的同时，发挥地方特色，依托现有规模、优势，积极发展以名、优、新、特产品为重点的“双高一优”农业，加快建设以林果业、滩涂养殖、芦苇开发、枣粮间作为主体的四大农业特产税源基地。同时，搞好农副产品加工，建设一批农副产品加工龙头企业，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的经济体系，逐步形成农林牧副渔全面发展的高效农业基础财源格局，力争到本世纪末，全区农业税收收入占全区地方财政收入的10%左右。2、壮大工业支柱财源。围绕我区资源优势，坚定不移地实施工业强区战略，重点发展石油化工、盐化工、建筑材料、农副产品加工等工业，尽快形成牵动区域经济快速发展的产业体系，壮大工业整体实力。抓住我省在东营建立石油化工基地的机遇，抓紧建成河口石油化工厂，并以此为契机，增加新的工业项目，力争到本世纪末，建成

本版编辑 张莲玉

在新的形势下，能否抓住机遇，尽快理清财源建设的新思路，明确今后的主攻方向，实现97年财政收入过亿元的目标，是我们面临的新任务。

一、我区财源的逐步构成：随着经济体制改革的逐步深入，我区社会经济结构也发生了很大变化，财源的所有制构成也从单一的以公有制为主，发展为多种经济成份并存。1995年，国有企业上交的财政收入3490万元，占财政收入的24.75%；集体企业上交的财政收入7423万元，占财政收入的52.65%；个体、私营企业及其他上交的财政收入3187万元，占财政收入的22.6%。集体企业上交的财政收入占主导地位，是我区财政收入的主要支撑力量。但我区财源建设中也存在着一些问题，主要表现在：结构不合理，财源层次低；区位和资源未能得到充分利用；各乡镇发展不平衡，四分之一的乡镇财政收入人均不足25元，处在贫困边缘。

二、我区财源建设的基本思路。区委、区政府提出我区财源建设的战略目标和基本思路是：根据国民经济和财政发展的目标要求，强化财源基础，优化财源结构，确保现有财源的涵养改造和更新，积极开发新财源，实现区域财源协调发展，尽快形成具有本地特色的支柱财源、主体财源、群体财源有机结合的财源网络和新老财源交替推进，不断壮大的财源体系，成为地方财政稳定增长的坚实基础。确保97年财政收入超亿元目标。

三、加强财源建设的原则要求和措施。(一)指导原则：(1)建立健全一级政府一级财政，一级财政一级财源。充分发挥区、乡两级财源建设的积极性，加快财源建设的多层次发展。(2)财源结构调整，从区域倾斜变为产业倾斜、重点倾斜，促进财源建设新老交替、相互补充的局面，力争培植一个，见效一个，壮大一个，带动一方，以保持财源后劲和活力。(二)目标和措施：根据区委、区政府制定的“科技兴区、三产强区、工业强区和外向带动”的发展战略，实施抓“两头”、“带中间”的发展策略，支持两年内开拓新兴产业，发挥其带动作用，力争两年内财政收入过千万元乡镇带动服务业、娱乐业、饮食服务业等行业的全面发展，重点建设芦苇、果品、水产品三大农林特产批发市场，并带动其它商品集散市场、专业市场的发展。依托地出油田腹地的位置优势，重点发展市场前景大、带动能力强、附加值高的金融保险、交通运输、信息咨询等行业，通过政策、资金引导，实行国家集体合作，个人一起上，使其逐步成为我区财政收入的一个主导财源，力争到本世

纪末，来自第三产业的财政收入占全区地方财政收入的35%左右。

三、融通资金，加大投入，加快地方财源建设步伐。一是广泛筹集资金，加大财政投入。首先要进一步加强预算内、外资金管理。预算内要通过压缩和节减一般性开支，挤出更多的资金用于财源建设，区财政每年从预算内安排100万元，作为财源建设基金。预算外资金要全部纳入财政专户存储，收支两条线管理，充分利用时间差重点支持财源建设项目。其次，要通过进一步加强对财政资金管理，改变原来使用分散、效益不高的局面，集中力量办大事，主要用于骨干财源建设项目。第三，要积极争取上级政策和资金支持。二是要充分发挥财政资金的吸附作用。多渠道筹集资金，建立包括财政资金、信贷资金、外资和社会资金为主要内容的多元化、全方位的财源建设投融资体系。通过资金引导，项目带动，采取集资、参股入股等形式，吸引更多的资金投入财源建设之中。三是加强资金的使用管理。要对项目考察、论证、投入跟踪、监督，制定一套管理办法，逐步纳入规范化、程序化轨道，保证资金充分发挥使用效益。

四是积极筹措资金，全面支持财源建设项目。一是围绕县里的重点项目和主导产业积极向上争取资金。二是要加强预算内外的综合平衡，增加政府的宏观调控能力，集中财力发展经济。三要优化资金调度，充分利用资金运营的“时间差”，补充企业生产中最出现的资金缺口；充分发挥纳税大户的经营潜力，扶持他们搞活经营、最大限度地发挥其贡献能力。四是协调利用好各种社会闲散资金。在保证正常支付的前提下，将闲置资金投入财源建设项目，使其充分发挥作用。五要确保有偿投资的到期回收，以增加资金周转次数，提高资金利用率。

(五)改变资金投入办法，重新确立资金投入原则，使财政资金真正起到引导经济发展的作用。结合我县财源建设三年规划的实施，采取重点投放，重点扶持，重点引导的办法，其具体投资原则为：围绕项目搞投入，围绕效益搞投入，围绕信誉搞投入。在具体操作中，我们实行“五扶持、五限制”的方法，即：1、扶持以增加县级收入为目的的财源建设项目，限制对财政贡献小的项目。2、扶持县属企业、乡镇企业、利税大户流动资金及技术改造项目的投入，限制其固定资产投资。3、扶持能提供农业特产税、既富民又强乡的“两高一优”农业生产，限制非应县产品的生产投入。4、扶持科技含量高、资金回报率高的项目，限制效益低下项目的投入。5、扶持签订合同、守信誉、资金归还好的企业和乡镇，限制对拖欠资金单位的投入。

(六)充分发挥人的作用，调动多方积极因素。要充分发挥财政部门全体干部职工的主观能动性，使全体干部职工以执着的工作态度，饱满的工作热情，全身心地投入到财源建设主战场，在各级党委政府领导下，同全县人民一道真抓实干，卧薪尝胆，奋起直追，为振兴全县经济、打好财政翻身仗做出应有的贡献。

随着经济体制改革的逐步深入，我区社会经济结构也发生了很大变化，财源的所有制构成也从单一的以公有制为主，发展为多种经济成份并存。1995年，国有企业上交的财政收入3490万元，占财政收入的24.75%；集体企业上交的财政收入7423万元，占财政收入的52.65%；个体、私营企业及其他上交的财政收入3187万元，占财政收入的22.6%。集体企业上交的财政收入占主导地位，是我区财政收入的主要支撑力量。但我区财源建设中也存在着一些问题，主要表现在：结构不合理，财源层次低；区位和资源未能得到充分利用；各乡镇发展不平衡，四分之一的乡镇财政收入人均不足25元，处在贫困边缘。

区委、区政府提出我区财源建设的战略目标和基本思路是：根据国民经济和财政发展的目标要求，强化财源基础，优化财源结构，确保现有财源的涵养改造和更新，积极开发新财源，实现区域财源协调发展，尽快形成具有本地特色的支柱财源、主体财源、群体财源有机结合的财源网络和新老财源交替推进，不断壮大的财源体系，成为地方财政稳定增长的坚实基础。确保97年财政收入超亿元目标。

在分税制财政体制下，作为经济基础薄弱的农业县如何尽快改变财政困难？我们的总体思路是：弘扬“因地制宜，突出重点，择优突破”发展利津经济的主旋律，发挥部门优势和职能作用，加大工作力度，稳定现有基础财源，培植新的主导财源，发展、开发后续财源，以培植地方财源，增加财政收入引导全县经济持续、健康、快速发展。根据这一思路，我们确定了近期目标：1996年财政收入达到5600万元，立足超收，确保平衡，到1998年，全县财政收入争取超亿元，乡镇人均财政收入超过150元，达到县、乡财政自给有余，彻底扭转我县财政困难局面。

按照以上思路和措施，财政部门必须更新观念，转换机制，强化服务，加大措施，走出一条农业县加强财源建设，壮大县级财政，扭转困难局面的新路子。

(一)改变观念换脑筋。改变原来就财政论财政和“财政就是管帐理财”的旧观念，树立理财、聚财、培植财源、广开财源、全方位服务的新观念，把财政部门的工作重点纳入全县经济发展的大格局。

(二)发挥优势当参谋。积极参与经济建设项目的考察论证和效益预测，以增强项目的可靠性，提高投资效益，尽快形成新的财源增长点。我们还要积极帮助现有企业抓好以财务管理特别是成本管理为重点的企业内部管理，使企业上档次，增效益，提高其收入水平和贡献能力，从而增加财政收入。

(三)建立稳固的财源基地，确保财政收入的稳定增长。我县是一个典型的农业县，农业税收占了全县财政收入的30%以上。根据这一现实，我们确立了重点扶持以农业产业调整为突破口的“两高一优”农业生产，建立高产高效，高标准、大规模农业税源基地的工作思路，在保证实施市“1520”工程的同时，实施了建设芦笋、精细出蔬菜、林果、中草药材、淡水养殖等五个万亩农业税源示范区的富民强县工程，经过两年多的运作，已初具规模、效益可观。同时，我们还要充分发挥我县的传统优势，在

立足实际 扬长避短 改变我县财政困难局面

利津县财政局局长 陈永民

滩涂养殖，盐业开发、海水捕捞等项目上大文章，使其成为不断发展壮大的基础财源。

(四)积极筹措资金，全面支持财源建设项目。一是围绕县里的重点项目和主导产业积极向上争取资金。二是要加强预算内外的综合平衡，增加政府的宏观调控能力，集中财力发展经济。三要优化资金调度，充分利用资金运营的“时间差”，补充企业生产中最出现的资金缺口；充分发挥纳税大户的经营潜力，扶持他们搞活经营、最大限度地发挥其贡献能力。四是协调利用好各种社会闲散资金。在保证正常支付的前提下，将闲置资金投入财源建设项目，使其充分发挥作用。五要确保有偿投资的到期回收，以增加资金周转次数，提高资金利用率。

(五)改变资金投入办法，重新确立资金投入原则，使财政资金真正起到引导经济发展的作用。结合我县财源建设三年规划的实施，采取重点投放，重点扶持，重点引导的办法，其具体投资原则为：围绕项目搞投入，围绕效益搞投入，围绕信誉搞投入。在具体操作中，我们实行“五扶持、五限制”的方法，即：1、扶持以增加县级收入为目的的财源建设项目，限制对财政贡献小的项目。2、扶持县属企业、乡镇企业、利税大户流动资金及技术改造项目的投入，限制其固定资产投资。3、扶持能提供农业特产税、既富民又强乡的“两高一优”农业生产，限制非应县产品的生产投入。4、扶持科技含量高、资金回报率高的项目，限制效益低下项目的投入。5、扶持签订合同、守信誉、资金归还好的企业和乡镇，限制对拖欠资金单位的投入。

(六)充分发挥人的作用，调动多方积极因素。要充分发挥财政部门全体干部职工的主观能动性，使全体干部职工以执着的工作态度，饱满的工作热情，全身心地投入到财源建设主战场，在各级党委政府领导下，同全县人民一道真抓实干，卧薪尝胆，奋起直追，为振兴全县经济、打好财政翻身仗做出应有的贡献。

合理规划 加快县乡财源建设步伐 强化措施

一、我县财源现状及存在的主要问题。“八五”以来，我县财政经济状况有了较大改善。全县财政总收入由1990年的4291万元，上升到1995年的8941万元，年均递增12.8%，收支大幅度增加。1995年收入总量列全市第二位，人均财力达到8967元，比1990年增加4423元，这充分反映出我县在财源建设方面所取得的成就。但是，我县的财源建设也存在着一些不容忽视的问题，突出地表现为：人均财力指标偏低；实行分税制财政体制后，我县地方财政收入占财政总收入

的比重不高；经济总量小，财政收入总量少；经济运行质量不高；财源结构不合理；产品和产业结构不尽合理。

二、财源建设的规划和目标。(一)加强财源建设的总体思路。坚持以质量和效益为中心，努力促进经济增长方式的转变，进一步强化基础财源，巩固壮大主导财源，积极培植新兴后续财源，调整优化区域财源，继续搞好替代财源，努力提高财源贡献能力。(二)财源建设目标。1、收入总量：地方财政收入到2000年达到1.5亿元，年均递增23.28%；2、收入结构：到2000年地方财政收入占财政总收入比重由现在的59%提高到70%以上；3、区域布局：到2000年地方财政收入超过2000万元的乡镇1个，达到500万元的乡镇3个，300万元以上的乡镇11个；4、人均财力：力争到2000年达到18000元。

三、财源建设的重点和措施。1、强化农业基础财源建设。一要加大对农业的投入，集中资金支持粮棉油生产；二要大力调整产

本版编辑 张莲玉

我们是如何做好地方财源建设这篇文章的

垦利县财政局局长 田月华

税制改革后，我县积极转变观念，明确思路，调整财源建设的指导思想和主攻方向，因地制宜，努力做好县、乡地方财源建设这篇文章。

(一)理清思路，明确目标。我县经过详实调查研究分析后，确定了以质量和效益为中心，强化基础财源开发，进一步壮大巩固主导财源，涵养改造现有财源，积极培植新兴后续财源，调整优化区域财源，逐步形成现有财源、后续财源和群体财源有机结合的高效地方财源体系，确保上交中央任务和地方财政收入的稳定增长的基本思路。按照基本思路，我们制定了发展目标：以1995年地方财政收入为基数，每年地方财政收入增加1000万元，到2000年，全县地方财政收入达8000万元，财政总收入超亿元，地方财政所占比重达到75%以上。强化乡镇财源建设，努力创造财政收入超100万元乡镇，力争到2000年全部乡镇都能自求平衡，并且为县财政做贡献。

(二)努力壮大工业主导财源，培植后续财源。新税制实行后，我们及时调整扶持重点和目标，把重点放在税小利大、增加县级财政收入的项目上，并紧紧抓住全省财源建设会议召开的大好机遇，争取省级财源建设资

金500万元，扶持县石化总厂“气体分离”项目，预计项目投产后，可年增利税6832万元，其中利润2508万元。1996年又将我县外贸总公司“大豆分离蛋白”项目列入省财源建设扶持计划内，预计投资450万元，将胜地实业集团“玻璃钢管材生产线”列入市财源建设扶持项目，200万元扶持资金已到位。预计这两个项目可年增利税2390万元。

(三)稳固发展农业基础财源，开发潜在财源。我县濒渤海、临黄河，具有发展创收农业的优越条件。我县财政充分利用这一优势，以培植农业特产税源基地建设为主体，大力扶持“双高一优”农业发展。一是在项目论证上因地制宜，根据各乡镇实际，充分发挥资源优势，宜农则农，宜渔则渔，宜林则林，宜牧则牧，搞好项目论证，力争扶持一个，见效一个。二是积极争取和实施市“1520”工程项目，目前全县有五个乡镇被市财政列入扶持计划，先后争取扶持资金267万元，大大促进了农业特产税源基地建设。

三是在资金投放上不搞“一刀切”，不搞平均，资金向规模大、效益好、前景广、增加财政收入的项目倾斜。四是制定我县扶持农业特产税源发展的《“115”奖励工程实施办法》，对农业特产税源基地建设较快、效益较好但税源零散、资金缺乏的乡镇给以政策优惠和资金支持，促其上规模，上档次，成片开发，发挥规模效益。五是搞好配套服务，加强项目后期管理，把财源建设成果体现到财政增收上。目前，我县已发展桑蚕2500亩，林果2230亩，白莲藕12500亩，河蟹3000亩，海水淡水养殖25000亩，把潜在的自然资源优势转化为财源优势，促进了县乡两级财政收入稳步增长。1995年，全县完成农业税、农业特产税收入259.4万元，占当年财政收入的7.6%。今年上半年征收333万元，与去年同期增长28.4%。

(四)加大科技投入。积极推行“两个转变”，走“内涵外延并举”的工业发展之路，加大科技投入，力争发展新财源，扶

抓住机遇 搞好地方财源体系建设 发挥优势

东营区财政局局长 李冬玉

础财源，开发新财源，将其潜在的自然资源优势转化为经济优势。尽快摘掉经济落后帽子，力争两年内消灭不过百万元收入的乡镇。

四、加强财源建设的重点工作。(一)优化第一产业，实施创收农业产业化。1997年我区粮食和经济作物(含棉花)占地比例调整为1 2，经济林为主的林果生产、家禽生产，至97年达到8.5万亩，农业特产税达到850万元。同时，抓好水产基地和畜牧基地建设，水产品总量在万吨的基础上，97年达到1.5万吨，畜牧产值在亿元的基础上，97年达到1.5亿元，新增财政收入150万元。

(二)深化第二产业增效益。(1)按照区委、区政府“西部石油化工、东部盐业及盐化工”的经济发展布局，依托油田精细化工园，建设西部石油化工企业，向企业注入资金，注入活力，使企业上规模、上档次、出效益、出产值，使其成为财政贡献大户。(2)充分利用我区东部地下丰富的盐卤资源

和已开发的12.5万亩的王岗盐厂，尽快建成离子膜法烧碱项目，逐步建立盐化工基地，变自然资源为经济财源，并通过发展，依靠高新技术，实现石油化工和盐化工的对接，派生出一批效益好的化工产品，增大区区的后备财源。(3)大力发展乡镇企业。(4)加强与油田的工农共建，特别是经济共建项目。(5)借助区位优势，新上一批高起点、高科技、高附加值的新项目，同时对原有企业强化管理，实现整体增效。(6)兴办“三资”企业，发展外向型经济。通过以上工作，二年建成区盐业及盐化工、石油化工、水泥制品、南里集团等产值过亿元的工业企业五个，力争97年第二产业产值达到10亿元，来自第二产业的财政收入增加1500万元。(三)巩固、提高三产的规模档次，稳定主体产业保增幅。(1)采取切实有效的政策，扶持发展城区个体私营经济，带动全区个体、私营经济的发展，膨胀个体私营经济为主体的第三产业。(2)借助城区道路改造，积极搞好城区市场建设和培育。力争97年第三产业增加值达到5亿元，增加财政收入1000万元，确保97年实现财政收入超亿元。

在分税制财政体制下，作为经济基础薄弱的农业县如何尽快改变财政困难？我们的总体思路是：弘扬“因地制宜，突出重点，择优突破”发展利津经济的主旋律，发挥部门优势和职能作用，加大工作力度，稳定现有基础财源，培植新的主导财源，发展、开发后续财源，以培植地方财源，增加财政收入引导全县经济持续、健康、快速发展。根据这一思路，我们确定了近期目标：1996年财政收入达到5600万元，立足超收，确保平衡，到1998年，全县财政收入争取超亿元，乡镇人均财政收入超过150元，达到县、乡财政自给有余，彻底扭转我县财政困难局面。

立足实际 扬长避短 改变我县财政困难局面

利津县财政局局长 陈永民

滩涂养殖，盐业开发、海水捕捞等项目上大文章，使其成为不断发展壮大的基础财源。

(四)积极筹措资金，全面支持财源建设项目。一是围绕县里的重点项目和主导产业积极向上争取资金。二是要加强预算内外的综合平衡，增加政府的宏观调控能力，集中财力发展经济。三要优化资金调度，充分利用资金运营的“时间差”，补充企业生产中最出现的资金缺口；充分发挥纳税大户的经营潜力，扶持他们搞活经营、最大限度地发挥其贡献能力。四是协调利用好各种社会闲散资金。在保证正常支付的前提下，将闲置资金投入财源建设项目，使其充分发挥作用。五要确保有偿投资的到期回收，以增加资金周转次数，提高资金利用率。

(五)改变资金投入办法，重新确立资金投入原则，使财政资金真正起到引导经济发展的作用。结合我县财源建设三年规划的实施，采取重点投放，重点扶持，重点引导的办法，其具体投资原则为：围绕项目搞投入，围绕效益搞投入，围绕信誉搞投入。在具体操作中，我们实行“五扶持、五限制”的方法，即：1、扶持以增加县级收入为目的的财源建设项目，限制对财政贡献小的项目。2、扶持县属企业、乡镇企业、利税大户流动资金及技术改造项目的投入，限制其固定资产投资。3、扶持能提供农业特产税、既富民又强乡的“两高一优”农业生产，限制非应县产品的生产投入。4、扶持科技含量高、资金回报率高的项目，限制效益低下项目的投入。5、扶持签订合同、守信誉、资金归还好的企业和乡镇，限制对拖欠资金单位的投入。

(六)充分发挥人的作用，调动多方积极因素。要充分发挥财政部门全体干部职工的主观能动性，使全体干部职工以执着的工作态度，饱满的工作热情，全身心地投入到财源建设主战场，在各级党委政府领导下，同全县人民一道真抓实干，卧薪尝胆，奋起直追，为振兴全县经济、打好财政翻身仗做出应有的贡献。

